



MANUAL DEL PERSONERO MUNICIPAL EN LA POLÍTICA PÚBLICA DE VÍCTIMAS

PROTOCOLO - MANUAL DEL PERSONERO MUNICIPAL EN LA POLÍTICA PÚBLICA DE VÍCTIMAS

ANEXO 2. PROTOCOLO

MANUAL DEL PERSONERO MUNICIPAL EN LA POLÍTICA PÚBLICA DE VÍCTIMAS

Presentación

Teniendo en cuenta las funciones que tiene el Personero Municipal tanto en la ley 136 de 1994 de defensor de derechos humanos, y en relación con las víctimas del conflicto armado, plasmadas en la Ley 1448 de 2011, prorrogada mediante la Ley 2078 de 2021, los Decretos Leyes Étnicos 4633, 4634 y 4635 de 2011, Decreto Reglamentario 1084 de 2015, Resolución 1668 de 2020, y en la ley 2421 de 2024, se ha elaborado este documento denominado protocolo producto de investigación realizada a los Personeros Municipales del Departamento de Santander en el año 2024.

En este protocolo encontrará todo lo que debe tener en cuenta un personero municipal para la atención, asistencia y reparación integral de las víctimas del conflicto, así como los pasos a seguir para identificar una víctima del conflicto y/o si ya se encuentra incluido en el registro los deberes como el Ministerio Público debe proceder para que la víctima se le garanticen el

goce efectivo de sus derechos. En este manual también podrá conocer el papel que debe asumir el Personero Municipal dentro de la Mesa de Víctimas, dentro del Comité de Justicia Transicional, Subcomités técnicos territoriales, y comité ejecutivo. Y finalmente los roles del personero municipal, como defensor de derechos humanos, como veedor de los recursos públicos, como secretario técnico de la mesa de víctimas, rol de control y seguimiento al proceso de incidencia de la política pública de Víctimas, y en el acompañamiento para garantizar la participación de las víctimas en las mesas de participación.

1. CAPITULO 1. TODO SOBRE LA POLÍTICA PÚBLICA DE VÍCTIMAS

En este capítulo se dará a conocer todo lo que un personero municipal debe conocer la política pública de víctimas en relación con la normativa existente, quien es víctima, se ahondará en cada de las actividades de vigilancia, acompañamiento o veeduría que debe desplegar la personería.

¿Qué es la ley de víctimas?

Es la ley por medio de la cual se establecieron medidas de atención, asistencia y reparación integral a las

víctimas del conflicto armado interno. Esta ley reconoce los derechos que tienen las víctimas a saber la verdad, a ser reparadas integralmente en el daño sufrido y a que los hechos que les causaron dolor en el pasado no vuelvan a ocurrir.

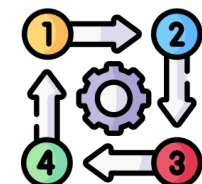
¿Quiénes son víctimas?

Según la ley 1448 de 2011, adicionada por el artículo 3 de la Ley 2421 de 2024: “Se consideran víctimas:

- Aquellas personas que individual o colectivamente hayan sufrido un daño a sus derechos por hechos ocurridos a partir del 1 de enero de 1985, incluyendo aquellas que se encuentran en el exterior, independientemente de su estatus migratorio en el país donde habita, si goza o no de medidas de protección internacional, refugio o asilo, como consecuencia de infracciones al Derecho Internacional Humanitario o de violaciones a las normas internacionales de Derechos Humanos o en los eventos de delitos contra los recursos naturales y del medioambiente, ocurridas con ocasión del conflicto armado interno.



Elaborado por Laura Viviana Salas Cardozo Candidata a Magister en Derecho Universidad Santo Tomas



PROTOCOLO - MANUAL DEL PERSONERO MUNICIPAL EN LA POLÍTICA PÚBLICA DE VÍCTIMAS

- También son víctimas el cónyuge, compañero o compañera permanente, parejas del mismo sexo y familiar en primer grado de consanguinidad o de crianza, primero civil de la víctima directa, en el momento de los hechos y, cuando a esta se le hubiere dado muerte, estuviere desaparecida, hubiese sido secuestrada o hubiese sufrido un daño como consecuencia de crímenes de lesa humanidad y graves infracciones al derecho internacional humanitario o al derecho internacional de los derechos humanos. A falta de estas, lo serán los que se encuentren en el segundo grado de consanguinidad.
- Los miembros de la Fuerza Pública que en cumplimiento de su deber legal sufran vulneraciones a sus derechos por infracciones al Derecho Internacional Humanitario y al Derecho Internacional de los Derechos Humanos, y sus familias en los términos del presente artículo.
- Los niños, niñas o adolescentes que hayan sido reclutados ilícitamente siendo menores de edad y que se hayan desvinculado siendo

menores de edad por grupos armados organizados al margen de la ley.

- De la misma forma, se consideran víctimas las personas que hayan sufrido un daño al intervenir para asistir a la víctima en peligro o para prevenir la victimización.

La condición de víctima se adquiere con independencia de que se individualice, aprehenda, procese o condene al autor de la conducta punible y de la relación familiar que pueda existir entre el autor y la víctima.

Los daños mencionados anteriormente se identifican en el Registro Único de Víctimas (RUV) como hechos victimizantes:

1. Acto terrorista / Atentados / Combates / Enfrentamientos / Hostigamientos.
2. Amenaza.
3. Delitos contra la libertad y la integridad sexual en el desarrollo del conflicto armado.
4. Desaparición forzada.
5. Desplazamiento forzado.
6. Homicidio.
7. Minas antipersonal / Munición sin explotar / Artefacto explosivo improvisado.
8. Secuestro.

9. Tortura.

10. Vinculación de niños, niñas y adolescentes a actividades relacionadas con grupos armados.

11. Abandono y/o despojo forzado de bienes muebles e inmuebles.

12. Lesiones personales físicas y/o psicológicas.

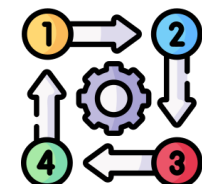
Enfoque Diferencial de las víctimas.

La Ley 1448 de 2011 tiene como principio atender el Enfoque Diferencial de las víctimas. Por eso es importante que, que se debe consultar a la víctima si tiene alguna de estas características, para ser consignado en la toma de la declaración;

- Si es parte de una **comunidad étnica**: indígena, afrocolombiana, negra, palenquera, raizal o gitana. Para estas comunidades hay una normatividad especial (Decretos Leyes 4633, 4634 y 4635 de 2011) que permite que sus usos, costumbres y formas de relacionarse con el mundo sean tenidas en cuenta a lo largo de toda la Ruta.
- Si tiene alguna **discapacidad**: física, sensorial, cognitiva o mental.



Elaborado por Laura Viviana Salas Cardozo Candidata a Magister en Derecho Universidad Santo Tomas



PROTOCOLO - MANUAL DEL PERSONERO MUNICIPAL EN LA POLÍTICA PÚBLICA DE VÍCTIMAS

- Si tiene alguna **orientación sexual** (gay, lesbiana, bisexual) o **identidad de género diversa** (transgénero, queer, no binario).
- Si es **Mujer**, ya que hay una Ruta especial de atención, por lo que es importante que este dato quede consignado en el RUV y mencionar si además es mujer cabeza de hogar.

Cuando se ingresa las fechas de nacimiento, tenga presente que al indicarla será posible identificar si pertenece a los siguientes grupos poblacionales que tienen una atención diferencial:

- Niños, niñas y adolescentes (entre 0 y 17 años)
- Personas mayores (que tienen 60 o más años)

¿Como saber si una víctima es parte de una comunidad étnica?

Estas son comunidades que cuentan con prácticas sociales, culturales y económicas que los distinguen del resto de la sociedad. Tienen un origen, historia y características culturales propias que están dadas en sus cosmovisiones, costumbres y tradiciones.

Para los pueblos indígenas, se tienen en cuenta estas características:

- Ley de origen.

- Lengua propia.
- Estructura organizativa.
- Autoridades espirituales.
- Reglamentos internos.
- Plan de vida y/o de salvaguarda.
- Ritualidad.

Las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras se caracterizan por:

- Lengua propia para los palenques y los raizales
- Estructura organizativa.
- Valores y creencias.
- Plan de etnodesarrollo.
- Ritualidad.

Para quienes hacen parte del pueblo rrom o gitano se tiene en cuenta lo siguiente:

- Nomadismo
- Lengua propia
- Sistema jurídico kumpaňy, sere romegue, kriss romani
- Valores y creencias
- Plan de buen y largo camino
- Ritualidad

¿Como efectuar la toma de la declaración?

1. Debe acercarse ante las oficinas del Ministerio Público:

Personería.

Defensoría del Pueblo.

Procuraduría.

O a un consulado de Colombia si la víctima vive fuera del país.

Con antelación la Personería debe solicitar previamente a la Unidad para la Atención y Reparación de víctimas, un usuario y clave para ser habilitado y poder ingresar al Registro Único de Víctimas. Igualmente solicitar la capacitación pertinente para poder diligenciar la declaración. Esto se debe solicitar al correo

soporteTomaenLinea@unidadvictimas.gov.co.

Teléfono: 3002696732 – 3223930934

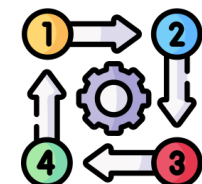
Seguidamente el funcionario responsable de la Personería debe realizará una serie de preguntas (toma de la declaración). Sus respuestas serán consignadas en el Registro Único de Víctimas - Formato Único de Declaración (FUD). Responda las siguientes preguntas cuando esté recibiendo los hechos:

¿Qué pasó?

¿Dónde sucedió?



Elaborado por Laura Viviana Salas Cardozo Candidata a Magister en Derecho Universidad Santo Tomas



PROTOCOLO - MANUAL DEL PERSONERO MUNICIPAL EN LA POLÍTICA PÚBLICA DE VÍCTIMAS

¿Cuándo sucedió?

¿Quiénes estaban y quiénes fueron afectados?

Adicionalmente, si tiene algún documento que tenga información de lo sucedido, adjúntelo al momento de tomar la declaración, tales como documentos de identidad, radicación de denuncias ante la fiscalía, noticias o cualquier documento que le sirva para probar el hecho victimizante. Recuerde que entre más información pueda la víctima recolectar, más fácil será para los funcionarios de la Unidad para las Víctimas tomar una decisión sobre el caso.

¿Cuándo se puede declarar?

Los términos para que las víctimas del conflicto armado rindan su declaración ante el Ministerio Público se encuentran en el artículo 155 de la ley 1448 de 2011, modificados por la ley 2342 de 2023 y la Ley 2421 de 2024.

En virtud de la 2421 de 2024 hasta el 22 de agosto de 2026 no será necesario indagar sobre las circunstancias de fuerza mayor o caso fortuito de las declaraciones que se rindan ante ministerio público y en ningún caso las entidades y servidores públicos encargados de tomar las solicitudes de declaración en el RUV NO podrán negarse a recibir las declaraciones

conforme el numeral 1 del art 2.2.2.3.5 decreto 1084 de 2015.

Después de esta fecha, las víctimas deberán presentar declaración ante el Ministerio Público en un término de cuatro (4) años contados a partir de la promulgación de la ley 2124 de 22 de agosto de 2024, para quienes hayan sido victimizadas con anterioridad a ese momento, y de tres (3) años contados a partir de la ocurrencia del hecho respecto de quienes lo sean con posterioridad a la vigencia de la ley.

Para saber si la declaración está en revisión o cuál es su estado, las víctimas pueden comunicarse con la línea gratuita 018000911119 o la línea de WhatsApp 3228151101.

Luego de declarar, ¿qué debo hacer?

La Unidad para las Víctimas tiene 60 días hábiles para tomar una decisión sobre el caso. Este proceso se llama valoración y como resultado de este se emite un acto administrativo, en donde se le explica. La decisión que puede ser:

Incluido.

No incluido.

Si la respuesta es **incluida**, la víctima ingresa al **RUV** a la Ruta de atención, asistencia y reparación integral. Acá recibirá por parte de la **Unidad para las Víctimas** y de las entidades del Sistema Nacional de Atención y Reparación Integral a las Víctimas (**SNARIV**) toda la oferta dispuesta.

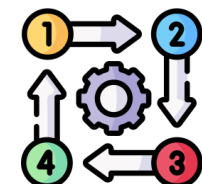
Si la respuesta es **no incluido** y no está de acuerdo con esta decisión, tiene derecho a pedirle a la Unidad para las Víctimas que revise el caso mediante un **recurso de reposición** o de **apelación**. Para esto, las oficinas del Ministerio Público debemos brindar de manera gratuita, la asistencia necesaria para presentar el respectivo recurso y enviarlo a la Unidad para las Víctimas. Tenga presente que para esto hay un término de 10 días hábiles.

ATENCION A CIUDADANOS:

Sin necesidad de intermediarios y en cualquier momento de la Ruta, todos los ciudadanos pueden presentar sus peticiones, quejas, reclamos y sugerencias de forma gratuita a través de los siguientes medios:



Elaborado por Laura Viviana Salas Cardozo Candidata a Magister en Derecho Universidad Santo Tomas



PROTOCOLO - MANUAL DEL PERSONERO MUNICIPAL EN LA POLÍTICA PÚBLICA DE VÍCTIMAS

Puntos de Atención y Centros Regionales: consulte la dirección y horario de cada uno en los siguientes enlaces:

<https://www.unidadvictimas.gov.co/es/directoriocentros-regionales-guia-de-servicios/14732>

<https://www.unidadvictimas.gov.co/es/puntosatencion-nuevo>

Líneas telefónicas: reciba orientación y realice trámites que no requieran firma, huella o documentación.

A nivel nacional o desde cualquier celular:

018000911119

En Bogotá: 6014261111. Opción 8 del menú.

Adicionalmente, la Unidad cuenta con los siguientes canales para realizar auto consultas por parte de las víctimas:

Unidad en línea: a través de la página web www.unidadvictimas.gov.co en la opción “Unidad en línea” realice consultas sobre:

- Estado en el RUV.
- Estado de la Atención Humanitaria.
- Solicitud de Atención Humanitaria.

- Víctimas en el exterior.
- Consulta de indemnización administrativa.
- Encuesta de satisfacción.
- Certificación de inclusión en el RUV.

Auto consulta telefónica Línea 121: reciba información de manera inmediata sobre Atención Humanitaria (giro disponible o turno) y oferta institucional:

A través de su teléfono celular marque al número **121**.

2. CAPITULO II. DE LA RUTA DE ATENCION ASISTENCIA Y REPARACIÓN INTEGRAL

En este capítulo encontrará la ruta de atención, asistencia y reparación integral que debe tener en cuenta para garantizar los derechos de las víctimas.

¿Cuáles son las medidas de asistencia a la que tienen derecho las víctimas?

Las medidas de asistencia dependen del momento en que se encuentre dentro de la Ruta y del hecho victimizante sufrido. Se las mostramos a continuación.

1. Atención Humanitaria Inmediata (antes de la inclusión en el RUV)

Si aún no ha recibido la respuesta sobre su inclusión en el **RUV** y, además, entre la fecha de ocurrencia del

hecho victimizante y la fecha de la declaración no ha pasado más de tres meses, tiene derecho a solicitar su Atención Humanitaria Inmediata. Esta ayuda es entregada por las alcaldías municipales y distritales.

Acá se garantizan los componentes de alimentación, aseo personal, manejo de abastecimientos, utensilios de cocina, atención médica y psicológica de emergencia, transporte de emergencia y alojamiento transitorio. Esto se entrega de acuerdo con el alto grado de urgencia y necesidades identificadas de su hogar.

Para acceder a esta atención se debe realizar los siguientes pasos:

Presentar la declaración ante el Ministerio Público.

Solicite la ayuda al municipio o distrito: a través de la personería o al enlace municipal de víctimas u oficina encargada de la atención a víctimas.

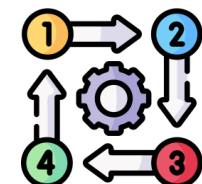
Manifieste su condición de vulnerabilidad acentuada por el hecho victimizante sufrido.

Las **solicitudes de Atención Humanitaria Inmediata son priorizadas** si su hogar tiene alguna de las siguientes características:

Tienen integrantes menores de 14 años o personas mayores (mayores de 60 años).



Elaborado por Laura Viviana Salas Cardozo Candidata a Magister en Derecho Universidad Santo Tomas



PROTOCOLO - MANUAL DEL PERSONERO MUNICIPAL EN LA POLÍTICA PÚBLICA DE VÍCTIMAS

Alguna persona tiene una discapacidad.

Pertenece a un grupo étnico (indígena, negro, afrocolombiano, raizal, palenquero o gitano).

Tiene jefatura de hogar femenina o de una persona mayor (que tenga 60 años o más).

Tenga en cuenta:

Si es víctima de desplazamiento forzado, la entidad territorial debe garantizar la entrega de los componentes hasta que esté incluido en el **RUV**.

Si la víctima sufrió un hecho diferente a desplazamiento forzado, esta ayuda se entrega por un periodo de un mes y es prorrogable por un mes más.

2. Ruta de asistencia (después de la inclusión en el RUV)

Luego de que la víctima ha sido incluido en el **RUV**, tiene derecho a iniciar la Ruta de asistencia. Recuerde que hay priorización en la entrega de las medidas a personas que pertenecen a grupos poblacionales de especial protección (comunidades étnicas, mujeres cabeza de hogar, niños, niños adolescentes, y personas con discapacidad).

Para esto existen dos caminos diferentes dependiendo del hecho victimizante declarado.

Si la víctima fue incluido por desplazamiento forzado, puede acceder a la Atención Humanitaria

¿Qué es?

La **Atención Humanitaria** está dirigida a mitigar de manera temporal las carencias en el derecho a la subsistencia mínima como consecuencia del desplazamiento en los componentes de **alojamiento temporal y alimentación**, de acuerdo con el grado de necesidad y urgencia.

Existen dos etapas en la Atención Humanitaria:

Emergencia:

Compuesta por alojamiento temporal y alimentación.

Hogares que se encuentren en extrema urgencia y vulnerabilidad a causa del desplazamiento.

Hogares que tengan **menos de un año** de haberse desplazado.

Hogares con carencias graves.

Transición:

Compuesta por alojamiento temporal y alimentación.

Hogares víctimas de desplazamiento forzado que tengan **entre 1 y 10 años de haberse desplazado**

y en los que se identifican carencias leves en los componentes de alojamiento temporal y/o alimentación.

Trámite de solicitudes de Atención Humanitaria por desplazamiento forzado

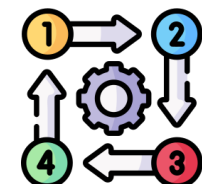
Recuerde que, para acceder a este tipo de atención, es necesario que **la víctima la solicite a la Unidad para las Víctimas** a través de los canales de atención dispuestos (revise la sección Atención y orientación más cerca y más fácil), con excepción a las solicitudes que tienen menos de un año de haberse desplazado.

Una vez recibida la solicitud, a la víctima y su hogar más reciente se le realiza la identificación de carencias en los componentes de alojamiento temporal y alimentación básica. Se pueden tener dos resultados: carencia o no carencia, este resultado se le informa mediante un acto administrativo al representante del hogar.

Tenga en cuenta: esta Atención Humanitaria no es permanente, pues se espera que la víctima y su hogar superen sus carencias y la vulnerabilidad que produjo el desplazamiento forzado a través de toda la oferta que le ofrece el Estado.



Elaborado por Laura Viviana Salas Cardozo Candidata a Magister en Derecho Universidad Santo Tomas



PROTOCOLO - MANUAL DEL PERSONERO MUNICIPAL EN LA POLÍTICA PÚBLICA DE VÍCTIMAS

*La entrega de la Atención Humanitaria se hace a los hogares que realmente lo necesitan por su condición de vulnerabilidad.

Si la víctima fue incluido por un hecho victimizante diferente a desplazamiento forzado, puede acceder a la Ayuda Humanitaria.

¿Qué es?

La **Ayuda Humanitaria** es una medida de asistencia para las víctimas que han sufrido un daño por un hecho victimizante diferente al desplazamiento forzado, como los siguientes:

- Homicidio.
- Lesiones.
- Tortura.
- Secuestro.
- Amenazas que no generen desplazamiento.
- Desaparición forzada.
- Atentado terrorista.
- Vinculación de niños, niñas y adolescentes a grupos armados.
- Delitos contra la libertad e integridad sexual.

Se entrega de acuerdo con la afectación derivada de estos hechos de manera integral.

La **Unidad para las Víctimas** entrega un máximo de dos salarios mínimos mensuales legales vigentes (**SMMLV**) al momento del pago por una sola vez. El monto depende de la afectación sufrida. Estos son los principales requisitos para su entrega:

- Estar incluido en el RUV.
- Que entre la fecha del hecho y la fecha de la declaración no haya transcurrido un periodo de tiempo superior a 1 año; excepto los casos de secuestro, desaparición forzada y vinculación de NNA a grupos armados.
- Haber sufrido una o varias afectaciones.
- Aportar los requisitos documentales de acuerdo con el hecho sufrido:
 - **Homicidio:** copia del registro civil de defunción y del documento de identidad de la víctima, y documentos que acrediten su parentesco con la persona fallecida.
 - **Lesiones personales:** copia de su documento de identidad y certificado expedido por un profesional de la salud en la que se indique la incapacidad o lesión generada.
 - **Afectación a bienes:** copia de su documento de identidad y documento que acredite la propiedad del bien (certificado de tradición y

libertad, tarjeta de propiedad, instrumento público, etc.).

- **Amenaza y secuestro:** copia de su documento de identidad y copia de la denuncia ante la Fiscalía competente

¿Qué significa superar la situación de vulnerabilidad (SSV)?

Significa que, si fue víctima de desplazamiento forzado, la víctima y su hogar lograron acceder a los derechos básicos que pudieron haber sido afectados por este hecho, a través de las medidas de asistencia otorgadas por la Unidad para las Víctimas y las demás entidades del Estado.

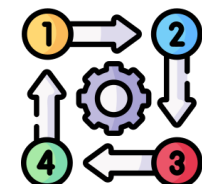
La Unidad para las Víctimas mide el cumplimiento de ocho derechos para determinar si hay alguno que no se esté cumpliendo y así poder informar a las entidades del SNARIV que deben disponer de sus servicios para que las víctimas puedan acceder a ellos.

Los ocho derechos que se miden son:

Identificación: derecho que tiene cada uno de los miembros del hogar a tener sus documentos de identidad al día, de acuerdo con su edad y género.



Elaborado por Laura Viviana Salas Cardozo Candidata a Magister en Derecho Universidad Santo Tomas



PROTOCOLO - MANUAL DEL PERSONERO MUNICIPAL EN LA POLÍTICA PÚBLICA DE VÍCTIMAS

Niños y niñas entre 0 y 6 años con registro civil de nacimiento

Niños y niñas entre 7 y 17 años con tarjeta de identidad.

Mayores de 18 hasta que muera con cédula de ciudadanía

Hombres mayores de 18 años con libreta militar

Salud: derecho que tienen los miembros del hogar a recibir atención en salud física y mental cuando lo requieran, y acceder a los programas de prevención.

Atención psicosocial: derecho que tienen los miembros del hogar a recibir atención psicosocial cuando lo requieran.

Educación: derecho que tienen niños, niñas y adolescentes del hogar en primera infancia y edad escolar para acceder de manera gratuita a la educación inicial, básica y media.

Vivienda: derecho que tienen los hogares a gozar de un lugar para su alojamiento, en el cual no se viva en hacinamiento, esté construido con los materiales adecuados, con acceso a servicios públicos, en una zona que no esté en riesgo de desastre y con seguridad jurídica.

Alimentación: derecho que tienen los hogares a un consumo aceptable de alimentos, sobre todo nutritivos para niños, niñas, adolescentes y personas mayores.

En el momento de identificar que está resuelto este componente, el Estado tiene en cuenta el consumo adecuado de los alimentos.

Para cumplir con este derecho se deben cumplir las siguientes características:

Frecuencia: el hogar tiene un consumo aceptable de alimentos.

Diversidad alimentaria: el hogar consumió al menos cinco de los siguientes grupos alimentarios durante la semana anterior a la medición: tubérculos y cereales, legumbres, vegetales, frutas, carnes y pescados, lácteos, aceites y grasas.

Reunificación familiar: derecho a volver a vivir con las personas que se separaron del hogar con el desplazamiento.

En el caso de los niños, niñas y adolescentes separados por el conflicto, el ICBF garantiza que estén de vuelta a su hogar.

Generación de ingresos: derecho que tienen las víctimas a tener ingresos suficientes o capacidades para generarlos.

La medición de la SSV busca que los hogares accedan a las diferentes medidas, planes, programas y proyectos previstos por las entidades del SNARIV, de acuerdo con su situación particular.

Para identificar esto:

La Unidad para las Víctimas examina las necesidades actuales del hogar y coordina con otras entidades para que todos sus miembros gocen de sus derechos y superen la situación de vulnerabilidad.

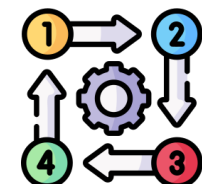
Si el hogar supera la situación de vulnerabilidad, eso no quiere decir que salga del RUV. La ruta sigue hasta lograr la reparación integral.

Cuando el hogar supera la situación de vulnerabilidad, es informado por la Unidad para las Víctimas. Si no está de acuerdo con la decisión, puede solicitarle a la Unidad que revise su caso mediante un escrito.

Esto se logra gracias a la ayuda de todas las entidades del SNARIV, las cuales disponen de planes y programas específicos para atenderlo como víctima:



Elaborado por Laura Viviana Salas Cardozo Candidata a Magister en Derecho Universidad Santo Tomas



PROTOCOLO - MANUAL DEL PERSONERO MUNICIPAL EN LA POLÍTICA PÚBLICA DE VÍCTIMAS

De la evaluación de la SSV se obtiene alguno de los siguientes resultados:

Supera su situación de vulnerabilidad, que le permite avanzar en la Ruta de reparación integral (indemnización, rehabilitación, satisfacción, garantías de no repetición y restitución).

No supera su situación de vulnerabilidad, por lo que debe disponerse de la oferta necesaria del **SNARIV** para que acceda a los derechos faltantes.

No determinado: la medición de superación de situación de vulnerabilidad no permita concluir si la persona supera o no la situación de vulnerabilidad.

¿Qué es la reparación integral?

La reparación integral tiene en cuenta las dimensiones individuales, colectiva, material, moral y simbólica, se compone de cinco medidas: indemnización, rehabilitación, satisfacción, garantías de no repetición y restitución (de tierras, de viviendas, fuentes de ingreso, empleo, de acceso a crédito).

No solo implica la indemnización monetaria o la restitución de unos bienes, sino que involucra el acompañamiento del Estado para garantizar el goce efectivo de derechos en materia de educación, salud,

vivienda, programas de empleo y generación de ingresos, entre otros, así como acciones para devolverles su dignidad, memoria, recuperar la verdad y crear las condiciones para que hechos como los que sufrieron no vuelvan a repetirse.

También comprende que la reparación integral propende por el reconocimiento de las características diferenciales de las víctimas, tales como la edad, la pertenencia étnica, el sexo, el género y la discapacidad. Para lograr esto, la reparación integral comprende las siguientes medidas:

Indemnización

Medida con la que el Estado entrega una compensación en dinero a la que la víctima tiene derecho por los hechos ocurridos.

Para las víctimas niñas, niños y adolescentes se genera un encargo fiduciario, a través del cual se confía un dinero a una entidad fiduciaria para que lo administre hasta que cumplan la mayoría de edad, tengan la cédula y puedan hacer uso de su indemnización.

Rehabilitación

Medidas que buscan que la víctima logre restablecer sus condiciones físicas y psicosociales, mediante

tratamientos médicos y/o acompañamiento psicológico.

Satisfacción

Medidas que buscan mitigar el dolor, reconstruir la verdad sobre los hechos ocurridos y divulgar la memoria histórica, así como dignificar a todas las víctimas. Se construyen entre la víctima, su comunidad y el Estado.

Garantías de no repetición

Medidas con las que el Estado adelanta acciones para garantizarles a la víctima, a su familia y a la sociedad en general que los hechos ocurridos no volverán a repetirse.

Restitución

Medidas encaminadas a restituir los derechos y condiciones que la víctima y su familia tenían antes de los hechos ocurridos, para que puedan retomar o reconstruir su proyecto de vida.

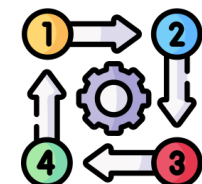
¿Cómo se accede a la indemnización administrativa?

Esta medida se entrega si es víctima de los siguientes hechos victimizantes:

- Homicidio.



Elaborado por Laura Viviana Salas Cardozo Candidata a Magister en Derecho Universidad Santo Tomas



PROTOCOLO - MANUAL DEL PERSONERO MUNICIPAL EN LA POLÍTICA PÚBLICA DE VÍCTIMAS

- Desaparición forzada.
- Secuestro.
- Delitos contra la libertad e integridad sexual.
- Lesiones personales que no generaron incapacidad
- permanente.
- Lesiones personales que generaron incapacidad permanente.
- Vinculación de niños, niñas y adolescentes a grupos armados.
- Tortura.
- Desplazamiento forzado con relación cercana y suficiente al conflicto armado.

¿Cuál es el procedimiento para la indemnización?

Primero, tiene que saber que hay **dos tipos de solicitudes**:

- Prioritarias
- Generales

¿Cuándo es una solicitud prioritaria?

Si la víctima acredita cualquiera de las siguientes situaciones, será priorizado para la entrega de la indemnización:

Edad. Tener una edad igual o superior a los 68 años.

Enfermedad. Tener una o varias enfermedades huérfanas, de tipo ruinoso, catastrófico o de alto costo. Estas están definidas por el Ministerio de Salud y Protección Social.

Discapacidad. Tener alguna discapacidad que se certifique bajo los criterios, condiciones e instrumentos que establece el Ministerio de Salud y Protección Social o la Superintendencia Nacional de Salud.

Y entonces, ¿cuáles son las solicitudes generales? Si la víctima no acredita ninguno de los criterios descritos anteriormente, se le aplicará el Método Técnico de Priorización, que es el proceso que permite a la Unidad establecer el orden más apropiado para otorgar la indemnización administrativa, de acuerdo con la disponibilidad presupuestal de cada año.

La víctima puede estar en este método, siempre y cuando a 31 de diciembre del año inmediatamente anterior tenga un acto administrativo de reconocimiento de la indemnización a su favor.

Ahora sí, ¿qué debo hacer para acceder a la indemnización?

La víctima debe solicitar un agendamiento a través de cualquiera de los canales de atención para presentar su solicitud. En este agendamiento se tiene en cuenta qué

hecho victimizante sufrió para saber qué tipo de solicitud debe realizar, como se muestra a continuación:

Si es víctima de desplazamiento forzado, vinculación de NNA a actividades relacionadas con grupos armados, delitos contra la integridad sexual, secuestro y tortura, puede acceder al procedimiento de Toma de Solicitud Simplificada; en este no es necesario que adjunte copias del documento de identidad ni que realice un agendamiento previo para cita. Luego de radicada esta Toma de Solicitud Simplificada pasa lo siguiente:

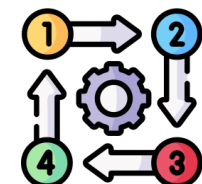
La Unidad para las Víctimas tiene 120 días hábiles para darle una respuesta con un acto administrativo, que puede aceptar o negar su solicitud. Si fue negada, puede presentar un recurso de reposición en donde exponga las razones por las cuales no está de acuerdo con esta decisión.

Si su petición es aceptada, se le informará en cuál solicitud (prioritaria o general) se encuentra la víctima y así determinar el momento del pago.

Si es víctima de homicidio, desaparición forzada y lesiones personales, la víctima debe hacer lo siguiente:



Elaborado por Laura Viviana Salas Cardozo Candidata a Magister en Derecho Universidad Santo Tomas



PROTOCOLO - MANUAL DEL PERSONERO MUNICIPAL EN LA POLÍTICA PÚBLICA DE VÍCTIMAS

Solicitar la asignación de una cita en el Punto de Atención o Centro Regional más cercano en donde haya presencia de documentador, para llevar a cabo la radicación de la toma de la solicitud.

Si la víctima no puede movilizarse hasta el lugar donde hay presencia del documentador, la atención podrá realizarse a través de un agendamiento virtual, donde de manera telefónica y por medio de un chat web, se gestiona el cargue de la documentación que se requiere para realizar la radicación.

Luego de radicada su solicitud, la Unidad para las Víctimas tiene 120 días hábiles para darle una respuesta con un acto administrativo, que puede aceptar o negar su solicitud. Si fue negada, puede presentar un escrito en donde exponga las razones por las cuales no está de acuerdo con esta decisión.

Si su petición es aceptada, se le informará en cuál solicitud (prioritaria o general) se encuentra la víctima y así determinar el momento del pago.

¿Cuáles son las medidas de satisfacción?

Son las acciones que buscan el restablecimiento de su dignidad como víctima, así como difundir la verdad sobre lo sucedido.

Dentro de esta se encuentran acciones como la reconstrucción de memoria, la recuperación del buen nombre y de prácticas y costumbres.

Estas acciones son:

- Acompañamiento psicosocial en la búsqueda y entrega digna de cadáveres
- Entrega del mensaje estatal de reconocimiento y dignificación
- Iniciativas locales de memoria
- Conmemoraciones
- Actos de perdón y reconocimiento de responsabilidad

3. CAPITULO III- DEL PROCESO DE INSCRIPCION Y DE LA MESA DE PARTICIPACION

En relación con la mesa de participación efectiva de victimas al personero por virtud legal tiene dos funciones principales, primero la obligación de realizar el proceso de inscripción para la conformación de las mesas de participación (artículo 38 de la resolución 1668 de 2020, y segundo, una vez elegidas, le asiste el

deber de fungir como secretario de esta instancia de participación.

Del proceso de inscripción

Como víctima tienen derecho a la participación en el diseño, planeación, ejecución y evaluación de la Política Pública de Víctimas. Los espacios dispuestos para ejercer este derecho son las **Mesas de Participación Efectiva de Víctimas**, que funcionan en los municipios y departamentos; y a nivel nacional en la mesa nacional.

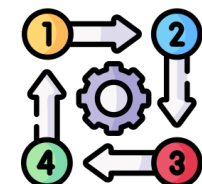
Las victimas pueden postularse o participar a través de una Organización de Víctimas (**OV**), como un Sujeto de Reparación Colectiva, como víctima organizada o como Organización Defensora de los Derechos de las Víctimas (**ODV**).

La inscripción se realiza de la siguiente forma:

El personero municipal debe aperturar el proceso de convocatoria el 1 de enero, con el fin que las victimas puedan realizar la inscripción durante el primer trimestre del año de elección de las mesas de participación, es decir los primeros 90 días del año de elección.



Elaborado por Laura Viviana Salas Cardozo Candidata a Magister en Derecho Universidad Santo Tomas



PROTOCOLO - MANUAL DEL PERSONERO MUNICIPAL EN LA POLÍTICA PÚBLICA DE VÍCTIMAS

En la convocatoria se deberá estipular el día, hora y lugar de la elección de la mesa. A la convocatoria se anexará la agenda a desarrollar y deberá hacerse por lo menos ocho (8) días antes a la realización de la elección de la misma.

De las elecciones:

Conforme el artículo 31 de la resolución 1668 de 2024, se realizarán cada cuatro (4) años contados a partir del año 2023, por el tiempo de vigencia de la Ley 1448 de 2011. Dichas fechas son:

1. Las Mesas Municipales y Distritales de Participación Efectiva de las Víctimas, se elegirán entre el 20 de agosto y el 10 de septiembre, cada cuatro (4) años, contados a partir del 2023.
2. Las Mesas Departamentales de Participación Efectiva de las Víctimas y la Mesa Distrital de Participación Efectiva de Víctimas en Bogotá, se elegirán entre el 20 de septiembre y el 10 de octubre, cada cuatro (4) años, contados a partir del 2023.
3. La Mesa Nacional de Participación Efectiva de las Víctimas, se elegirá entre el 20 de octubre y el 10 de noviembre, cada cuatro (4) años, contados a partir del 2023.

Quienes conforman las mesas de participación;

Conforme el artículo 37 de la resolución 1668 de 2020, la composición de las Mesas Municipales y Distritales de Participación Efectiva de las Víctimas, se podrán nombrar los siguientes representantes:

1. Dos (2) cupos para representantes de OV postulados por hechos victimizantes contra la vida y la libertad (homicidios, masacres, secuestro, desaparición forzada), de los cuales por lo menos uno tendrá que ser mujer.
2. Dos (2) cupos para representantes de OV de hechos victimizantes contra la integridad física o psicológica, de los cuales por lo menos uno tendrá que ser mujer.
3. Dos (2) cupos para representantes de OV de violencia sexual, de los cuales por lo menos uno tendrá que ser mujer.
4. Dos (2) cupos por el hecho victimizante de Desaparición Forzada, de los cuales por lo menos uno tendrá que ser mujer.
5. Dos (2) cupos por el hecho victimizante de Minas Antipersonas (MAP), Municiones sin Explotar (MUSE) y Artefactos Explosivos Improvisados (AEI), de los cuales por lo menos uno tendrá que ser mujer.
6. Ocho (8) cupos para representantes de OV de desplazamiento forzado, de los cuales por lo menos 4 tendrán que ser mujeres.

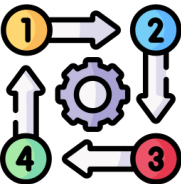
7. Un (1) cupo para un representante de las víctimas LGBTI.
8. Un (1) cupo para representante mujer por el enfoque diferencial de mujer.
9. Un (1) cupo para un representante de víctimas jóvenes (entre 18 y 28 años).
10. Un (1) cupo para representantes de víctimas por el enfoque diferencial de personas mayores (más de 60 años).
11. Un (1) cupo para un representante de víctimas en condición de discapacidad.
12. Un (1) cupo para un representante de comunidades indígenas, designado por su respectiva autoridad tradicional.
13. Un (1) cupo para un representante de comunidades tradicionales afrocolombianas, designado por su respectiva autoridad.
14. Un (1) cupo para un representante de comunidades Rrom.
15. Dos (2) cupos para dos miembros de las ODV elegidas por parte las OV inscritas en el respectivo ámbito territorial.
16. Un (1) cupo para representantes de los Sujetos de Reparación Colectiva.

Tenga en cuenta que:

Primero: las Mesas se integrarán por representaciones a proveer, de tal manera que, sólo se elegirán los



Elaborado por Laura Viviana Salas Cardozo Candidata a Magister en Derecho Universidad Santo Tomas



PROTOCOLO - MANUAL DEL PERSONERO MUNICIPAL EN LA POLÍTICA PÚBLICA DE VÍCTIMAS

representantes que postulan las organizaciones de víctimas inscritas, por cada hecho victimizante y por cada enfoque diferencial y los sujetos de reparación colectiva. En caso de no existir postulación por hecho victimizante o enfoque diferencial, o no cumplir los requisitos para ejercer dicha representación, el cupo quedará vacío. En ningún caso, una Mesa Municipal o Distrital, podrá superar los 29 miembros.

Segundo: Independientemente de la naturaleza de la OV inscrita, esta podrá postular candidatos a los diferentes cupos a proveer por cada uno de los hechos victimizantes y por cada uno de los enfoques diferenciales, ya que la idoneidad se reclamará del postulado y no de la organización.

Tercero: Con relación a las suplencias de este nivel de Mesa, se llevará de conformidad a lo estipulado en el artículo 30 de la presente resolución.

Cuarto: Las designaciones de los representantes indígenas y afrocolombianos serán transitorias y se darán basadas en el principio de no exclusión, mientras se adelanta la concertación de los respectivos Protocolos de Participación Étnicos, en el marco de sus usos y costumbres.

Quinto: Cada Organización Defensora de Víctimas podrá tener hasta un (1) representante en las mesas municipales de Participación Efectiva de las Víctimas.

Sexto. La Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas, deberá concertar los protocolos de

participación étnicos de los mencionados grupos, con sus organizaciones tradicionales representativas, y en el marco de los decretos de ley étnicos: 4633 de 2011, de víctimas de pueblos indígenas; 4635 de 2011, de pueblos negros, afrocolombianos, raizales y palenqueros) y 4634 de 2011, de pueblos Rrom o Gitanos; en materia de participación Rrom se atenderá lo dispuesto en la Resolución No 0680 de 2015.

¿Cuáles son los requisitos para ser parte de estas mesas?

Conforme el artículo 22 de la Resolución 1668 de 2020, son los siguientes:

- a) Estar inscrito en el Registro Único de Víctimas (RUV).
 - b) Haber sido postulado por una Organización de Víctimas (OV), en el nivel municipal.
- Las OV al momento de inscribirse ante las Personerías Municipales los primeros 90 días del año, deberán postular sus candidatos, teniendo en cuenta hechos victimizantes enfoques diferenciales y cupos a proveer.
- c) Cumplir con la debida idoneidad para representar un hecho victimizante o un sector social victimizado (enfoques diferenciales), lo que se probará con cualquier prueba sumaria que aporte la víctima.

d) Estar domiciliado y residenciado en el respectivo ámbito territorial que desea representar.

e) No tener antecedentes penales, ni disciplinarios, con excepción de delitos políticos o culposos.

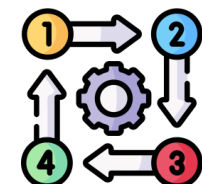
Parágrafo Primero. La Organización de Víctimas (OV), que postule un candidato para ser representante en las Mesas de Participación Efectiva de las Víctimas, deberá demostrar una estructura organizativa en los términos del artículo 4 de la presente resolución; contar con mínimo - un (1) año de constitución al momento de su inscripción y acreditar de manera sumaria, que durante el último año ha desarrollado previamente trabajo, intervenciones o acciones en el municipio que pretende representar.

Quien aspire a ser elegido representante de los sujetos de reparación colectiva en las Mesas de Participación Efectiva de las Víctimas deberá cumplir con los siguientes requisitos:

- a. Hacer parte y ser postulado por un Sujeto de Reparación Colectiva.
- b. Los Sujetos de Reparación Colectiva que se encuentran en el literal b del artículo 21 solamente podrán ser representados por la persona declarante en el FUD que reposa ante la Unidad para la Atención y Reparación a las Víctimas o del representante legal en



Elaborado por Laura Viviana Salas Cardozo Candidata a Magister en Derecho Universidad Santo Tomas



PROTOCOLO - MANUAL DEL PERSONERO MUNICIPAL EN LA POLÍTICA PÚBLICA DE VÍCTIMAS

los casos que aplique. Este requisito se podrá constatar por medio de la representación legal del sujeto o por la representación ejercida al momento de rendir la declaración administrativa con la que el sujeto fue incluido en el Registro Único de Víctimas.

c. Para el caso de los sujetos de reparación colectiva en los que se haya conformado el comité de impulso, se verificará que el representante elegido pertenezca a esta instancia

b. Para los sujetos de reparación colectiva campesinos y barriales, el representante postulado debe estar domiciliado en el territorio del respectivo colectivo.

é. No tener antecedentes penales, ni disciplinarios con excepción de delitos políticos o culposos.

Parágrafo 1. Los sujetos de reparación colectiva campesinos y barriales deberán estar domiciliados en el territorio del respectivo municipio de postulación.

Parágrafo 2. Los municipios que no tengan sujetos de reparación colectiva incluidos en el Registro Único de Víctimas no tendrán dicha representación.

Si es miembro de una Organización Defensora de Víctimas, podrá postularse teniendo en cuenta los siguientes requisitos:

Ser miembro de una ODV, plenamente constituida, para lo cual deberán sustentar su objeto social, con

copia de los estatutos de su organización y debidamente protocolizados ante la Cámara de Comercio del lugar donde se postula.

- Inscribirse previamente ante las personerías municipales o distritales, las defensorías regionales o la Defensoría del Pueblo.
- Oficio de delegación debidamente suscrito por el representante legal de la ODV.
- Las personas que delegue la ODV a las mesas de participación deberán certificar su vinculación con la respectiva organización y, en todo caso, las organizaciones serán responsables ante las actuaciones de sus delegatarios.
- La ODV deberá acreditar trabajo en territorio, el cual debe estar debidamente documentado.
- La ODV debe contar con al menos dos años de organización y una estructura clara y ampliamente definida (acta de constitución notariada para aquellas que llevan tiempo ejerciendo).

NOTA: ESTOS REQUISITOS SERÁN DEBIDAMENTE CONSTATADOS POR EL PERSONERO MUNICIPAL, y en caso de no estarse acreditados les permitirá a las víctimas

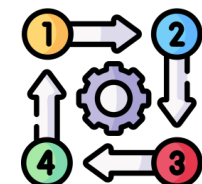
subsanan dichos yerros con el fin de garantizar su derecho de participación.

Prohibiciones de los Miembros de las Mesas de Participación Efectiva de las Víctimas. Será absolutamente incompatible con el ejercicio de sus funciones:

- a) Gestionar a nombre propio o de terceros dádivas y obtener recursos de forma indebida.
- b) Cobrar como intermediario o tramitador en la gestión de los derechos de las víctimas.
- c) El aprovechamiento indebido del cargo que vaya en contra del bienestar general de las víctimas.
- d) Postularse al mismo tiempo a diferentes Mesas de Participación Efectiva de las Víctimas Municipales o Distritales lo cual será causal de anulación de la postulación por parte del Ministerio Público.
- e) Participar en las sesiones de las Mesas de Participación Efectiva de las Víctimas, cuando se traten asuntos relacionados con intereses directos del representante o su organización.
- f) Ser servidores públicos, funcionarios públicos o contratistas del Estado a cualquier nivel, cuando sus funciones u obligaciones tengan relación directa con la política pública de víctimas. A excepción de cuando sus funciones u obligaciones sean participar en actividades como talleristas, docentes o monitores en temas



Elaborado por Laura Viviana Salas Cardozo Candidata a Magister en Derecho Universidad Santo Tomas



PROTOCOLO - MANUAL DEL PERSONERO MUNICIPAL EN LA POLÍTICA PÚBLICA DE VÍCTIMAS

relacionados con políticas públicas Ley 1448 de 2011, las normas que la modifiquen o adicionen y pedagogía para la paz.

De la elección de las Mesas Municipales y Distritales de Participación Efectiva de las Víctimas.

Conforme el artículo 39 de la resolución 1668 de 2020, el Personero Municipal y Distrital convocará y ejercerá la secretaria técnica de la elección de las Mesas Municipales y Distritales de Participación Efectiva de las Víctimas, y para tal fin, elaborará una agenda que contenga por lo menos los siguientes puntos:

1. Informe del proceso de inscripción de OV y ODV a cargo de la Personería.
2. Llamado a lista de las OV y ODV inscritas.
3. Lectura de las reglas de juego de la elección de representantes de víctimas por parte de la Secretaria Técnica.
4. Lectura de los cupos a proveer por hecho victimizante, por sujetos de reparación colectiva y por sector poblacional victimizado (enfoques diferenciales).
5. Lectura de las postulaciones de las OV por hecho victimizante y por sector poblacional victimizado (enfoques diferenciales) de acuerdo con la información consignada en el formulario de inscripción.

6. Elección de los representantes mediante votación secreta por mayoría simple para elegir la totalidad de los cupos a proveer por cada hecho victimizante y enfoque diferencial. En caso de empate se procederá a realizar sorteo.

7. Lectura de las reglas de juego de la elección de las ODV, previamente inscritas.

8. Postulaciones por parte de las ODV.

9. Elección de los dos (2) miembros de las ODV mediante votación secreta por mayoría simple por parte de las OV inscritas y presentes.

10. Acto de entrega de credenciales a los representantes de las víctimas, miembros de la OV y a los miembros de las ODV electos y sujetos de reparación colectiva.

11. Instalación de la Mesa Municipal de Participación Efectiva de las Víctimas.

12. Elección del Coordinador, y de los comités temáticos

13. Elección de los seis (6) delegados al Comité de Justicia Transicional (los cuales tiene que ser de acuerdo al nivel territorial con enfoque diferencial) por parte de la Mesa Municipal de Participación efectiva de las Víctimas.

14. Elección del Comité Ejecutivo Municipal.

15. Elección del Comité de Ética.

16. Elección de los delegados a la elección de la Mesa Departamental por hecho victimizante y enfoque diferencial.

17. Lectura y aprobación del acta de la elección de la Mesa Municipal.

La elección de los delegados a la Mesa Departamental de Participación Efectiva de las Víctimas, se realizará mediante votación secreta por mayoría simple.

Las Personerías Municipales y Distritales en su calidad de Secretarías Técnicas de las Mesas Municipales y Distritales de Participación Efectiva de las Víctimas, tendrán un plazo de cinco (5) días con posterioridad a la elección e instalación de las Mesas, para enviar el acta de elección e instalación de las Mesas Municipales a la respectiva Defensoría Regional y Dirección Territorial de la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas y además estipular una fecha de entrega del carné posterior a las elecciones de mesa de manera obligatoria, no más de 15 días hábiles.

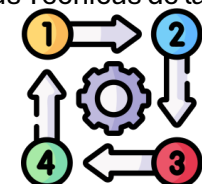
De la labor del Personero como Secretario Técnico de la mesa de participación

¿Por qué?

En virtud de la Ley 1448 y del artículo 2.2.9.3.14 del Decreto 1084 de 2015, y el artículo 14 de la resolución 1668 de 2020, las Secretarías Técnicas de las Mesas de



Elaborado por Laura Viviana Salas Cardozo Candidata a Magister en Derecho Universidad Santo Tomas



PROTOCOLO - MANUAL DEL PERSONERO MUNICIPAL EN LA POLÍTICA PÚBLICA DE VÍCTIMAS

Participación Efectiva de las Víctimas, serán ejercidas por las Personerías Municipales y Distritales en lo Local, las Defensorías Regionales en lo Departamental, y la Defensoría del Pueblo en lo Nacional.

Y en este marco, deberán realizar un conjunto de acciones de organización, control, apoyo y seguimiento, dirigidas a facilitar el proceso de Participación Efectiva de las Víctimas, de modo que se garantice su efectiva y oportuna vinculación a los espacios de participación creados para estos efectos por la Ley 1418 de 2011.

Funciones:

Las funciones de la secretaria técnica de la Mesa de Participación Efectiva de las Víctimas, se encuentra establecidas en la resolución 1668 de 2020 artículo 15, en concordancia con el Artículo 2.2.9.3.15 del Decreto 1084 de 2015, y en especial en lo establecido en su numeral 5o, serán las siguientes:

1. Inscribir a las organizaciones participantes de las Mesas a nivel Municipal, Distrital, Departamental y Nacional, conforme al procedimiento establecido para tal fin, en el presente Protocolo.
2. Constatar la existencia de los documentos requeridos para el proceso de inscripción de las Organizaciones de Víctimas, y las Organizaciones Defensoras de los Derechos de las Víctimas. Llevar el archivo del proceso de inscripción y garantizar la confidencialidad de la información en este contenida.

3. Convocar a la elección e instalación de las Mesas de Participación Efectiva de las Víctimas, en el marco del presente Protocolo.

4. Formalizar la citación a reuniones de la Mesa, convocadas por quienes tengan facultad para ello, según lo determine la Mesa en su primera reunión. Además, la Secretaria Técnica deberá preparar agenda de trabajo, coordinar las sesiones y levantar las actas que sistematicen los asuntos acordados y los compromisos establecidos.

5. Convocar a los miembros de las mesas con un término mínimo de diez (10) días hábiles de antelación a las sesiones ordinarias y un término mínimo de cinco (5) días hábiles de antelación a las sesiones extraordinarias de las respectivas mesas, así como asegurar que ellos dispongan de los insumos e información necesaria de los temas a discutir a la sesión que se convoca.

6. Recibir y tramitar las solicitudes o reclamaciones relacionadas con la no inscripción a la Mesa según los requisitos establecidos.

7. Apoyar a los participantes de las Mesas en la elaboración de planes de trabajo que comprendan los ámbitos de participación definidos, tales como: seguimiento y ejecución de los programas formulados para lograr la reparación integral de las víctimas y participación en las instancias de decisión creados.

8. Realización de ejercicios de rendición de cuentas de las Mesas, veeduría ciudadana y control social frente a la ejecución de los recursos dirigidos a las víctimas.

9. Informar a las Mesas sobre los planes, programas y acciones implementados para la reparación a las víctimas.

10. Apoyar a las Mesas en la elaboración de recomendaciones, observaciones o propuestas respecto de los programas o planes dirigidos a las víctimas que sean presentados por las instituciones a las Mesas.

11. Realizar las gestiones correspondientes y de manera oportuna ante el Gobierno Nacional y los Gobiernos Municipales, Distritales

y Departamentales, con el fin de garantizar el espacio de la reunión y de los elementos logísticos para el normal y regular funcionamiento de la Mesa de Participación Efectiva de las Víctimas.

12. Apoyar la difusión de los procesos de inscripción y elección de las Mesas de Participación Efectiva de las Víctimas.

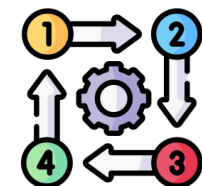
Notas:

- En observancia de los principios de concurrencia, complementariedad y subsidiariedad, y de acuerdo con lo preceptuado en el párrafo 3° del Artículo 174 de la Ley 1448 de 2011, corresponde a los alcaldes y a los Concejos Distritales y Municipales, garantizar a las Personerías Distritales y Municipales, los medios y los recursos para el cumplimiento de las funciones establecidas en el Decreto 1084 de 2015 y el presente Protocolo. Así mismo, corresponde a las organizaciones que integran las respectivas Mesas de Participación Efectiva de las Víctimas, y a la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas, apoyar y, en la medida de lo posible, acompañar las labores ejercidas por la Secretaría Técnica, con mayor relevancia en aquellos entes territoriales que no cuentan con la capacidad técnica, ni financiera suficiente.

- Las Personerías Municipales y Distritales remitirán a la Defensoría del Pueblo Regional la información de las OV y las ODV inscritas en su respectiva jurisdicción, clasificándolas según hecho victimizante y sector



Elaborado por Laura Viviana Salas Cardozo Candidata a Magister en Derecho Universidad Santo Tomas



PROTOCOLO - MANUAL DEL PERSONERO MUNICIPAL EN LA POLÍTICA PÚBLICA DE VÍCTIMAS

social victimizado (enfoque diferencial). Las Defensorías Regionales, a su vez, compilarán y organizarán la información Departamental de las OV inscritas en los Municipios, Distritos y Departamentos, más las ODV inscritas a nivel Departamental, y la remitirán a la Defensoría del Pueblo, quien compilará la información de todos los Departamentos, y la de las ODV inscritas en el nivel Nacional para levantar un informe al respecto.

- Las Personerías Municipales y Distritales en el ámbito Municipal y Distrital, las Defensorías Regionales en lo Departamental, y la Defensoría del Pueblo en lo Nacional, guardarán la debida confidencialidad de la información de las bases de datos y documentos de las Mesas de Participación Efectiva de las Víctimas. De igual forma, toda entidad estatal o privada que maneje bases de datos de víctimas, o informes de los representantes a los espacios de representación de las víctimas, deberá cumplir los preceptos de confidencialidad debidos.

4. **CAPITULO IV – DIFERENCIACIÓN DE ROLES.**

Aquí se realiza la identificación de las diferentes instancias establecidas en la ley 1448 de 2011 de participación de las personerías municipales en la ley de víctimas y la función que les asiste. -



Elaborado por Laura Viviana Salas Cardozo Candidata a Magister en Derecho Universidad Santo Tomas

4.1 Rol como Ministerio público

De acuerdo a la Corte Constitucional en sentencia C-431 de 1998, la Constitución política en su artículo 118 otorga a los personeros la capacidad de ejercer funciones propias del Ministerio Público, aunque no lo haya expresado de manera directa al describir la estructura de este organismo, esta se deduce del artículo previamente mencionado, ya que se aborda en la sección que trata sobre la organización general del Estado.

La Corte analizó minuciosamente la posición de los personeros municipales en la jerarquía institucional y subrayó que, aunque no sean delegados directos ni agentes de la Procuraduría General de la Nación, sí tienen la responsabilidad de llevar a cabo las funciones inherentes al Ministerio Público a nivel municipal. Esta responsabilidad se refleja claramente en las leyes que regulan la entidad de la personería, cumpliendo rigurosamente con las disposiciones constitucionales al respecto.

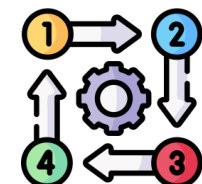
Rol como garante de los Derechos Humanos – Asistencia Defensorial.

De acuerdo a la Ley 136 (1994) en sus artículos 169 y 178, destacan el papel de las personerías

municipales y distritales, en virtud de la naturaleza de su cargo, los personeros tienen la responsabilidad de salvaguardar y promover los derechos humanos, además de velar por el interés público y supervisar la conducta de quienes ocupan cargos públicos.

Es de destacar el artículo el numeral 24 del artículo 178 de la ley 136 de 1994, adicionado por el art. 38, de la Ley 1551 de 2012 que reza: “Velar por el goce efectivo de los derechos de la población víctima del desplazamiento forzado, teniendo en cuenta los principios de coordinación, concurrencia, complementariedad y subsidiariedad, así como las normas jurídicas vigentes.”

Las personerías municipales desempeñan un papel crucial como garantes de los derechos humanos en sus respectivas jurisdicciones. Esta función es parte integral de su misión como instituciones de control y supervisión en el ámbito local. La asistencia defensorial que brindan es esencial para proteger los derechos fundamentales de los ciudadanos y garantizar que se respeten y cumplan. Las personerías, en su calidad de Ministerio Público local, tienen la responsabilidad de velar por el cumplimiento de las leyes y normativas



PROTOCOLO - MANUAL DEL PERSONERO MUNICIPAL EN LA POLÍTICA PÚBLICA DE VÍCTIMAS

relacionadas con los derechos humanos. Esto incluye la defensa de los derechos de las víctimas, particularmente en el contexto de la Ley 1448 de 2011, que aborda la atención y reparación integral a las víctimas del conflicto armado en Colombia.

En esta labor, las personerías tienen un papel destacado en la promoción de la justicia transicional y la reconciliación. También participan en la creación y el mantenimiento de espacios de participación efectiva de las víctimas, como las Mesas de Participación de Víctimas, donde se pueden abordar asuntos relacionados con la verdad, la justicia, la reparación y la no repetición. Las personerías no solo supervisan el respeto de los derechos humanos en sus territorios, sino que también actúan como intermediarios entre las víctimas y las autoridades gubernamentales. Brindan apoyo y asesoramiento a las víctimas para facilitar el acceso a los servicios, programas y reparaciones a los que tienen derecho. Además, trabajan en estrecha colaboración con otras entidades, como la Procuraduría General de la Nación y la Defensoría del Pueblo, para asegurar la protección de los derechos humanos en el nivel local y regional.

4.2 Rol como vigilante de los recursos públicos

En este sentido, la Ley 136 de 1994 en su artículo 178 numeral 21, establece entre las funciones del personero la vigilancia de la distribución de recursos provenientes de transferencias de ingresos nacionales hacia el municipio o distrito. Esto implica supervisar que estos fondos se asignen de manera adecuada y se utilicen de acuerdo a las normativas correspondientes.

De ese modo en relación con la ley 1448 de 2011, tienen su función principal en la vigilancia de recursos asociados a esta ley.

Como parte de su rol, el personero municipal realiza visitas, inspecciones y actuaciones en todas las dependencias de la administración municipal, con el propósito de garantizar un manejo adecuado de los recursos públicos. También evalúa de manera constante la ejecución de obras públicas en el municipio y exige informes sobre la gestión de los servidores públicos y otras entidades que manejen fondos o bienes municipales. Además, promueve la participación ciudadana, coordinando comisiones de veeduría y solicitando la intervención de

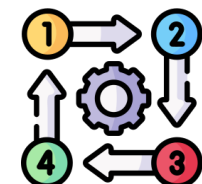
entidades de control cuando sea necesario, para prevenir el uso indebido de los recursos con fines proselitistas. En este sentido, fomenta la publicación de acuerdos del Concejo municipal y procura la celebración de cabildos abiertos para informar a la comunidad sobre su labor como veedor del tesoro público.

4.3 Rol como secretario técnico de instancias de participación

Dentro del contexto normativo de la Ley 1448 en su artículo 193 y con el artículo 14 de la Resolución 1668 de 2020, establece que las Personerías Municipales asumen el rol de secretario técnico en los espacios de participación de víctimas, esto es la mesa de participación efectiva de víctimas. Instituyendo a su vez que para confórmalas, deberán inscribirse previamente ante la Personería municipal. Dicha atribución conlleva la responsabilidad de coordinar y brindar apoyo a las mesas de participación efectiva, donde las víctimas tienen la oportunidad de expresar sus necesidades, propuestas y opiniones relacionadas con las políticas



Elaborado por Laura Viviana Salas Cardozo Candidata a Magister en Derecho Universidad Santo Tomas



PROTOCOLO - MANUAL DEL PERSONERO MUNICIPAL EN LA POLÍTICA PÚBLICA DE VÍCTIMAS

públicas formuladas para la atención de las víctimas del conflicto armado y otras formas de violencia.

El artículo 15 de la Resolución 1668 de 2020 establece un marco normativo claro y detallado respecto a las funciones de la Secretaría Técnica de las Mesas de Participación Efectiva de las Víctimas, en conformidad con el artículo 2.2.9.3.15 del Decreto 1084 de 2015. Las funciones de la Secretaría Técnica están diseñadas para garantizar la adecuada inscripción, coordinación y funcionamiento de las Mesas, asegurando la inclusión efectiva de las organizaciones de víctimas en el proceso de participación.

Entre las funciones más destacadas se encuentran la inscripción y verificación de la documentación de las organizaciones participantes, la convocatoria y organización de las sesiones de las Mesas, y el apoyo en la elaboración de planes de trabajo y rendición de cuentas. Asimismo, la Secretaría Técnica juega un papel fundamental en la difusión de los procesos de inscripción y elección, así como en la gestión de los recursos necesarios para el funcionamiento adecuado de las Mesas.

4.4 Rol de seguimiento de la implementación de la política pública



Elaborado por Laura Viviana Salas Cardozo Candidata a Magister en Derecho Universidad Santo Tomas

En virtud de la Ley 1448 de 2011, las personerías distritales y municipales tienen un rol crucial en el seguimiento de la implementación de la política pública relacionada con las víctimas del conflicto armado. Este rol se deriva de su condición de entidades locales encargadas de velar por los derechos humanos y el interés público en sus respectivas jurisdicciones.

El artículo 161 de la Ley 1448 de 2011, que establece los objetivos del Sistema de Atención y Reparación a las Víctimas. En particular, el punto 10 menciona la importancia de desarrollar una plataforma de información para llevar a cabo el monitoreo, seguimiento y evaluación del cumplimiento de las responsabilidades atribuidas en el marco de la ley. Dado que las personerías municipales y distritales desempeñan un papel clave en la supervisión y seguimiento de asuntos relacionados con los derechos humanos y el cumplimiento de la ley a nivel local, estas funciones están alineadas con los objetivos establecidos en la ley, incluyendo el seguimiento y apoyo a la implementación de políticas públicas como las contenidas en la Ley 1448 de 2011. Por ello se sintetizan las funciones de seguimiento en la implementación de la política pública, así:

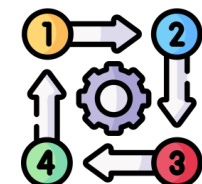


4.5.1. PREVENCIÓN PROTECCIÓN, Y GARANTÍAS DE NO REPETICIÓN

En el eje de prevención protección y garantías de no repetición el personero municipal tiene una serie de funciones de vigilancia y acompañamiento garantizando que el ente territorial efectúe las medidas de prevención temprana, prevención urgente y la protección de bienes patrimoniales. Por ende, el representante del ministerio público debe:

- Velar para que se encuentre actualizado anualmente el plan de prevención y protección, así como el plan de contingencia.
- Garantizar que se dé operatividad al subcomité de prevención protección y garantías de no repetición. Brindar la asesoría y acompañamiento a la población víctima que se encuentra en curso en procesos ante la unidad de restitución de tierras
- Apoyo en la notificación de actos administrativos cuando esta entidad lo requiera.
- Asesoría en la proyección e interposición de recursos de ley contra las sentencias emitidas cuando haya lugar.

4.5.2 ATENCIÓN Y ASISTENCIA



PROTOCOLO - MANUAL DEL PERSONERO MUNICIPAL EN LA POLÍTICA PÚBLICA DE VÍCTIMAS

Toma de declaración. En el eje de atención y asistencia personero municipal le asiste la obligación conforme la ley 1448 de 2011 de la recepción de las declaraciones de las víctimas del conflicto armado para lo cual deberá recepcionar la declaración en el software RUV de la unidad para la atención de víctimas garantizando los derechos a la intimidad y confidencialidad de la declaración presentada. Una vez recibida la declaración, debe ser cargada en el sistema para que sea la unidad para la atención y reparación de víctimas en evalúe la viabilidad o no de ingreso de la misma.

Ayuda Humanitaria. La personería municipal debe efectuar la comunicación el ente territorial para activar la ruta para el acceso a la ayuda humanitaria inmediata en el caso de declaraciones de hechos por desplazamiento forzado. En el mismo sentido ser garante de que se entregue de manera efectiva a los núcleos familiares quienes presentan una declaración, conforme lo establecido en el artículo 19 de la ley 2124 de 2024.

Así mismo, en el ítem de atención la personería municipal debe brindar asesoría y acompañamiento en el proceso que realiza la víctima para solicitar la inclusión de su hecho en el registro único de víctimas brindando información y orientación. Por otra parte, deberá hacer acompañamiento al pronunciamiento de la unidad para la inclusión del hecho victimizante en el

RUV y en el caso de que se expida el acto administrativo de no inclusión presentar la el apoyo para la respectiva presentación del recurso a que haya lugar

Derecho a la educación y salud. La personería será garante de que el ente territorial garantice los derechos a la educación en caso de que haya menores de edad, e igualmente la afiliación a Seguridad Social. Así como los derechos a la alimentación y a una vivienda digna de las víctimas.

Auxilio funerario. La personería municipal dará acompañamiento y veeduría en la entrega del auxilio funerario cuando éste se requiera apoyando en caso de que se requiera en la solicitud para este auxilio y constatar la efectiva entrega por parte del municipio.

Proyectos productivos. La personería municipal como Secretaría técnica de la mesa de participación efectiva de Víctimas efectuará acompañamiento para la propuesta que realiza la mesa anualmente para la ejecución de proyectos productivos. Ahora bien, en su rol de ministerio público y defensor de los derechos humanos deberá verificar la correcta reglamentación convocatoria, divulgación, evaluación y adjudicación de los beneficiarios de los proyectos productivos garantizando los criterios de igualdad de oportunidades y que sean objetivos sin discriminación y en virtud del principio de transparencia. También deberá verificar que el ente territorial cumpla con los derechos a la

educación de los niños niñas y adolescentes víctimas del conflicto armado domiciliados en el respectivo municipio garantizando su derecho a una educación de calidad.

4.5.3 REPARACION INTEGRAL

Ahora bien, reparación integral la personería municipal debe realizar las labores de vigilancia y control en cuanto a que el ente territorial Ejecute la conmemoración del día de la memoria y solidaridad de manera anual, Asimismo que se efectúen actos simbólicos de dignificación de grupos poblacionales. Así como el desarrollo de los subcomités técnicos territoriales y que se cumplan las acciones plasmadas en el plan de retornos y reubicaciones en caso de que este exista.

4.5.4 VERDAD Y JUSTICIA

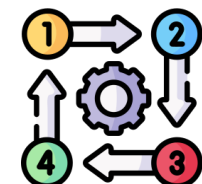
Ahora bien, en el eje de verdad y justicia la personería municipal deberá garantizar a las víctimas en cumplimiento de los planes de acción territorial, así como la ejecución de actos de construcción de la memoria histórica del conflicto armado.

5. CAPITULO V - PARTICIPACION DEL PERSONERO EN LOS DIFERENTES COMITÉS

5.1 Del Comité de Justicia Transicional:



Elaborado por Laura Viviana Salas Cardozo Candidata a Magister en Derecho Universidad Santo Tomas



PROTOCOLO - MANUAL DEL PERSONERO MUNICIPAL EN LA POLÍTICA PÚBLICA DE VÍCTIMAS

¿Qué es?

El comité territorial de justicia transicional está establecido en el artículo 173 de la ley 1448 de 2011, el cual reza que “ *quienes serán los encargados de elaborar planes de acción en el marco de los planes de desarrollo a fin de lograr la atención, asistencia y reparación integral a las víctimas, coordinar las acciones con las entidades que conforman el Sistema Nacional de Atención y Reparación a las Víctimas en el nivel departamental, distrital y municipal, articular la oferta institucional para garantizar los derechos de las víctimas a la verdad, la justicia y la reparación, así como la materialización de las garantías de no repetición, coordinar las actividades en materia de inclusión social e inversión social para la población vulnerable y adoptar las medidas conducentes a materializar la política, planes, programas y estrategias en materia de desarme, desmovilización y reintegración, y articular los planes y/o programas específicos derivados de la aplicación de la Estrategia de Intervención Territorial para materializar el enfoque de intervención de soluciones duraderas.*”

¿Quiénes lo integran?

Los Comités Territoriales de Justicia Transicional, por disposición legal contenida en el artículo 173 de la Ley 1448 de 2011, reformado por el artículo 51 de la Ley 2421 de 2024 con esta reciente reforma, plantea

desafíos significativos para las entidades territoriales, entre ellas las referentes a la conformación de los Comités Territoriales de Justicia Transicional que respecto a la participación de la víctimas modifica el número de sus representantes de la siguiente forma: integrado en el ámbito municipal por el alcalde quien lo presidirá, la Comandancia de División o la Comandancia de Brigada, que tenga jurisdicción en la zona, la Comandancia de la Policía Nacional en la respectiva jurisdicción, la Dirección Regional o Coordinación del Centro Zonal del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, la Dirección Regional del Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA), el Director(a) Regional de la Unidad de Restitución de Tierras, el Director(a) Regional del Ministerio de la Igualdad y Equidad o quien haga sus veces, un delegado(a) del Ministerio del Interior, los Directores(as) y/o representantes legales de las Entidades Descentralizadas por servicios que se encuentren en la respectiva jurisdicción, un delegado(a) del Director(a) del Departamento para la Prosperidad Social, Una persona representante del Ministerio Público, en los municipios, dos personas del Ministerio Público, una por Defensoría del Pueblo y otra por Procuraduría General de la Nación, en los departamentos, seis representantes de las Mesas de Participación de Víctimas de acuerdo al nivel territorial según lo dispuesto en el Título VIII de la presente Ley,

con enfoque diferencial, una persona delegada de la Dirección de la Unidad Administrativa Especial de Atención y Reparación Integral a las Víctimas.

¿Cuándo se debe reunir?

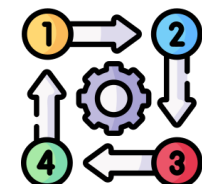
El comité de justicia transicional municipal se reunirá como mínimo cada 4 meses es decir (3) reuniones ordinarias al año, con el fin de realizar una evaluación del proceso de implementación de los planes de acción; presentar las necesidades, avances y dificultades de articulación entre entidades estatales, para elevarlos al comité de justicia transicional departamental.

¿Cuál es el papel del personero?

El rol que asume el personero municipal en el Comité de Justicia transicional se circunscribe en velar que se garantice el correcto funcionamiento del comité, tales como solicitar la suspensión del Comité de Justicia Transicional en caso de que el mismo, no esté siendo presidido por el Gobernador y/o alcalde, frente a la cual se deberán iniciar las acciones disciplinarias a que haya lugar (Artículo 173 de la ley 1448 de 2011, modificada por el PARÁGRAFO 5 del artículo 51 de la ley 2421 de 2024. Además, hacer vigilancia que las entidades territoriales socialicen su oferta institucional con el plenario de las mesas de participación efectiva de víctimas de su jurisdicción, por lo menos una (1) vez al



Elaborado por Laura Viviana Salas Cardozo Candidata a Magister en Derecho Universidad Santo Tomas



PROTOCOLO - MANUAL DEL PERSONERO MUNICIPAL EN LA POLÍTICA PÚBLICA DE VÍCTIMAS

año (Artículo 173 de la ley 1448 de 2011, modificada por el PARÁGRAFO 6 del artículo 51 de la ley 2421 de 2024), y que este sesione por lo menos tres veces al año de manera ordinaria.

Además de lo anterior, es de tener en cuenta que con la expedición de la ley 2124 promulgada en agosto 8 de 2024 se adicionó una obligación de “Capacitar a los y las funcionarias que conformen los Comités de Justicia transicional por parte del Ministerio Público, desde un enfoque de derechos”

Finalmente, como recomendación asumir posición con voto, pero sin voto previendo ser juez y parte en la toma de decisiones de la política pública de víctimas, con el fin de no entrar en impedimento para conocer asuntos en esta materia, toda vez que como personero se evalúa la política pública.

De los Subcomités técnicos territoriales

¿Que son?

El Comité de Justicia transicional estará organizado por subcomités técnicos de trabajo temático acorde con los requerimientos para la implementación de la política de prevención, protección, asistencia, atención y reparación integral a las víctimas del conflicto armado interno en el departamento, municipio o Distrito. Los cuales creará el respectivo ente territorial.

El funcionamiento de los subcomités temáticos se rige por las normas establecidas para el funcionamiento del Comité Municipal/Departamental, cada responsable deberá convocar y ejercer la Secretaría Técnica enviando acta de las reuniones y demás documentos oportunamente de avance de las gestiones a la Secretaría Técnica del Comité de Justicia Transicional.

En cuanto a los subcomités técnicos territoriales la labor de la personería se circunscribe en apoyar los procesos que desarrolle el ente territorial velando siempre con que garantice con el presupuesto, logística y actividades que den cumplimiento al plan de Acción territorial, en armonización con el Plan de Desarrollo Municipal.

Del comité ejecutivo

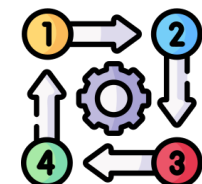
Conforme el artículo 16 de la resolución 1668 de 2020, el comité ejecutivo esta conformado por Coordinador (a) de la Mesa y seis miembros más elegidos por el plenario de la mesa, en la misma fecha en que la Secretaría Técnica convoque la elección de la Mesa de Participación Efectiva. La elección se realizará mediante votación secreta por mayoría simple. Las funciones del comité están plasmadas en el artículo 16 de la resolución 1668 de 2020.

Por lo tanto como bien se ha explicado la personería al ser el secretario de la mesa de participación, le asiste

también la obligación de acompañar y coordinar estos espacios, a título de secretaria sin tener voto o poder decisorio en estos comités, tareas establecidas en el artículo 15 de la Resolución 1668 de 2020 se establece la obligación de *“apoyar a los participantes de las Mesas en la elaboración de planes de trabajo que comprendan los ámbitos de participación definidos, tales como: seguimiento y ejecución de los programas formulados para lograr la reparación integral de las víctimas y participación en las instancias de decisión creados., realización de ejercicios de rendición de cuentas de las Mesas, veeduría ciudadana y control social frente a la ejecución de los recursos dirigidos a las víctimas. También la de informar a las Mesas sobre los planes, programas y acciones implementados para la reparación a las víctimas. Apoyar a las Mesas en la elaboración de recomendaciones, observaciones o propuestas respecto de los programas o planes dirigidos a las víctimas que sean presentados por las instituciones a las Mesas.”* Por lo cual la personería municipal deberá desplegar las actuaciones de organización, control, apoyo y seguimiento, que se enfoquen en proporcionar las herramientas de Participación Efectiva de las Víctimas, garantizando la efectiva y oportuna vinculación a los espacios de participación creados para estos efectos por la Ley 1418 de 2011.



Elaborado por Laura Viviana Salas Cardozo Candidata a Magister en Derecho Universidad Santo Tomas



PROTOCOLO - MANUAL DEL PERSONERO MUNICIPAL EN LA POLÍTICA PÚBLICA DE VÍCTIMAS

Ahora bien, los espacios de participación de las víctimas que son aquellos legalmente constituidos en los cuales se adoptan decisiones de política pública y donde las víctimas intervienen, por su propia iniciativa, mediante sus voceros o representantes, como atribuye el artículo ARTÍCULO 2.2.9.1.3 del decreto 1084 de 2015 menciona los subcomités técnicos, los cuales deben ser creados y operados por el respectivo ente territorial, y le asiste la obligación a la Personería Municipal debe velar por que se cumpla con la convocatoria de estos grupos de trabajo interinstitucional, encargados del diseño e implementación de la política pública de prevención, asistencia, atención y reparación integral a las víctimas.

De los comités temáticos

De conformidad con el artículo 18 de la de la resolución 1668 de 2020 las Mesas de Participación Efectiva de las Víctimas, en lo Municipal, Distrital y en lo Departamental, deberán por obligación crear el Comité Temático de niños, niñas y adolescentes, sin menoscabo de los demás comités que autónomamente la Mesa decida instaurar. Igualmente, el comité Temático de Víctimas de Minas Antipersonas (MAP), Municiones sin Explotar (MUSE) y Artefactos Explosivos Improvisados (AEI) cuando en el municipio exista este hecho. Por otra parte, en el artículo 51 de la resolución 1668 de 2020, se establece que para

efectos de la discusión, planeación, concertación, ejecución y control de la política pública tanto diferencial, como sectorial por hecho victimizante, se crearán los comités temáticos en la Mesa Nacional de Participación Efectiva de las Víctimas enumerados en dicho artículo.

El Comité de Ética de las Mesas de Participación Efectiva de Víctimas (artículo 20 de la de la resolución 1668 de 2020), estará conformado por tres (3) miembros de la respectiva Mesa, elegidos por el plenario, uno mínimo deberá ser mujer. Este será el órgano encargado en primera instancia de proporcionar una evaluación independiente, competente y oportuna de las presuntas faltas en las que incurran los integrantes de las Mesas de Participación Efectiva de las Víctimas, originadas en conductas que atenten contra la ética y las buenas prácticas, y/o en actuaciones que incumplan con las normas.

De acuerdo a lo anterior, en su labor como defensor de derechos humanos y deber de control y seguimiento al proceso de incidencia de la política pública de Víctimas, y en el acompañamiento para garantizar la participación de las víctimas, el personero deberá tener especial atención a que estos comités operen de manera correcta y que el ente territorial garantice los espacios de compensatorio y logística a que tienen derecho y deberá observar si se cometen faltas

disciplinarias que podrían incurrir los funcionarios municipales conforme la ley 1952 de 2019 en materia de derechos y garantías de las víctimas.

De la mesa de participación - Artículo 193 ley 1448 de 2011 modificado por el artículo 57 de la ley 2421 de 2024

En lo que tiene que ver con los derechos de participación la Secretaría técnica de la mesa de participación efectiva de víctimas es desempeñada por la personería, para lo cual deberá garantizarse la logística para la realización de dichas reuniones, así como el pago de compensatorios y transporte de la misma. Igualmente le corresponde la personería como representante del ministerio público la convocatoria para la elección de las mesas de participación la divulgación la recepción de inscripciones de las organizaciones de víctimas la verificación de los requisitos y la jornada de elección de las mismas. Igualmente presidirá la jornada electoral y una vez finalice la misma deberá levantar las respectivas actas y remitirlas a la defensoría del Pueblo.



Elaborado por Laura Viviana Salas Cardozo Candidata a Magister en Derecho Universidad Santo Tomas

